

# НОВАЦИИ ЗАКОНА О СТАНДАРТИЗАЦИИ

Принятый в 2002 году Федеральный закон «О техническом регулировании» полностью разрушил созданную у нас в стране десятилетиями систему стандартизации.

О.В. Скворцов,  
президент  
ассоциации «РОДОС»



Отмена старого закона «О стандартизации» привела к тому, что многие аспекты стандартизации оказались вне правового поля, а вопросы стандартизации в Федеральном законе «О техническом регулировании» стали иметь бессистемный, фрагментарный характер.

Этот закон не смог обеспечить совершенствование административно-правового регулирования в сфере стандартизации в условиях экономической интеграции при приведении российских нормативно-технических актов в соответствие с Соглашением Всемирной торговой организации по техническим барьерам.

считать важным событием, создавшим благоприятные условия для возрождения разрушенной системы национальной стандартизации.

Этот закон устанавливает правовые основы стандартизации в Российской Федерации, направлен на обеспечение проведения единой государственной политики и регулирует отношения, возникающие в сфере стандартизации. Одним из его положительных факторов следует считать отказ от основных подходов Федерального закона «О техническом регулировании» в котором технические регламенты были бы выделены в отдельную категорию правовых документов, что не знает аналогов в других странах мира, за исключением стран — членов ЕврАзЭС. В законе даже не упоминаются понятия «технический регламент» и «техническое регулирование».

Вместе с тем он содержит ряд новых понятий и положений, которые существенно влияют на сферу правового регулирования, определение правовых основ стандартизации. Например, вместо понятия «стандарт» в законе использован обобщающий термин «документ

объекта стандартизации, а также правила и общие принципы в отношении объекта стандартизации.

К документам по стандартизации в соответствии с законом о стандартизации относятся: документы национальной системы стандартизации; общероссийские классификаторы; стандарты организаций, в том числе технические условия; своды правил; документы по стандартизации, которые устанавливают обязательные требования в отношении объектов стандартизации, предусмотренных федеральным законом.

Теперь к документам по стандартизации отнесены стандарты организаций, в том числе технические условия (ТУ).

В законе «О техническом регулировании» стандарты организаций и технические условия не входили в систему документов по стандартизации, и их правовой статус был размыт, несмотря на то, что они играют важную роль в системе технической документации.

Претерпело изменение и само понятие «стандартизация», к которому теперь отнесена деятельность по разработке, утверждению, изменению (актуализации), отмене, опубликованию и применению документов по стандартизации и иная деятельность, направленная на достижение упорядоченности в отношении объектов стандартизации.

К документам, разрабатываемым и применяемым в национальной системе стандартизации, теперь относятся: национальный стандарт Российской Федерации, в том числе основополагающий

**Впервые законом предусмотрено создание комиссии по апелляциям. Если раньше спорные вопросы решались на уровне управлений Росстандарта или на уровне руководства Росстандарта, то теперь создается специальный орган, в котором все жалобы, обращения заявителей, обращения граждан будут рассматриваться в такой комиссии. Полномочия этой комиссии установлены законом, но порядок, сроки рассмотрения жалоб и другие вопросы будут прописаны приказом Минпромторга.**

Поэтому принятие Федерального закона «О стандартизации в Российской Федерации», вступившего в силу с 1 июля 2016 года, можно

по стандартизации» — документ, в котором для добровольного и многократного применения устанавливаются общие характеристики



национальный стандарт Российской Федерации и предварительный национальный стандарт Российской Федерации, правила стандартизации, рекомендации по стандартизации, информационно-технические справочники, то есть к документам, применяемым в национальной системе стандартизации, не относятся своды правил, статус которых существенно понизился.

Важной новацией закона является признание отраслевых нормативных документов как документов по стандартизации, которые ранее в законе «О техническом регулировании» даже не упоминались и не были отнесены к документам по стандартизации.

Теперь в соответствии со статьей 35 закона до 1 сентября 2025 года допускается их применение при включении их в перечень документов по стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований принятого технического регламента.

Существенно изменилось и понятие «свод правил», который теперь содержит только правила и общие принципы в отношении процессов в целях обеспечения соблюдения требований технических регламентов и не содержит описание процессов проектирования (включая изыскания) и производства, как это было в прежней редакции закона.

Уточнено и понятие термина «стандарт». В новом законе национальный стандарт — это документ по стандартизации, в котором для всеобщего применения устанавливаются общие характеристики объекта стандартизации, а также правила и общие принципы в отношении объекта стандартизации. Существенным добавлением к новому определению следует считать условие: «по результатам экспертизы в техническом комитете по стандартизации».

По существу, новое определение не изменило смысл и содержание

понятия «стандарт», которое сформулировано в более общем виде.

Еще одним новым понятием является «объект стандартизации». Согласно определению — это продукция (работы, услуги), процессы, системы менеджмента, терминология, условные обозначения, методы испытаний и иные объекты.

В законе появился термин «актуализация» документов по стандартизации, причем определение этого термина не дается. Неопределенность привела к тому, что актуализация целого ряда сводов правил для автомобильных дорог, проведенная Минстроем России, была сведена к переписыванию СНиПов 80-х годов и утверждению их в новых обложках и новой аббревиатуре.

Одновременно с принятием закона был внесен ряд принципиальных изменений в Федеральный закон «О техническом регулировании», которые касаются изменений ряда базовых понятий. Прежде всего уточнена сфера отношений, регулируемых законом, теперь этот закон не регулирует отношения, возникающие при разработке требований на добровольной основе, а регулирует только

исключены понятия «орган по сертификации», «стандарт», «стандартизация». Уточнено понятие «техническое регулирование», которое теперь осуществляет правовое регулирование отношений в области установления, применения и исполнения обязательных требований к продукции, а также применения на добровольной основе требований к продукции, процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства.

Теперь сфера правового регулирования этого закона ограничена только применением таких требований на добровольной основе.

Изменен порядок принятия технического регламента, который теперь не может быть принят федеральным законом, причем технический регламент, принятый федеральным законом, действует до дня вступления в силу соответствующего технического регламента, принятого международным договором Российской Федерации.

Новый закон изменил цели и задачи стандартизации, сделав их более значимыми, включая содействие социально-экономическому развитию страны; содействие ин-

---

**Важной новацией закона является признание отраслевых нормативных документов как документов по стандартизации, которые ранее в законе «О техническом регулировании» даже не упоминались и не были отнесены к документам по стандартизации.**

**Теперь в соответствии со статьей 35 закона до 1 сентября 2025 года допускается их применение при включении их в перечень документов по стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований принятого технического регламента.**

---

отношения, возникающие при «применении и исполнении таких требований».

Это означает, что все вопросы, связанные с разработкой требований, применяемых на добровольной основе, регулируются теперь Федеральным законом «О стандартизации в Российской Федерации».

Существенно реформирован и понятийный аппарат закона о техническом регулировании, из которого

теграции Российской Федерации в мировую экономику и международные системы стандартизации в качестве равноправного партнера; улучшение качества жизни населения страны; обеспечение обороны страны и безопасности государства и так далее.

Принципиальным следует считать, что одним из путей реализации этих задач является применение документов по стандартизации



**Новый закон изменил цели и задачи стандартизации, сделав их более значимыми, включая содействие социально-экономическому развитию страны; содействие интеграции Российской Федерации в мировую экономику и международные системы стандартизации в качестве равноправного партнера; улучшение качества жизни населения страны; обеспечение обороны страны и безопасности государства и так далее.**

при поставках товаров, выполнении работ, оказании услуг, в том числе при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Закон установил также целый ряд новых принципов стандартизации, среди которых следует обратить особое внимание на следующие:

- обеспечение комплексности и системности стандартизации, преемственности деятельности в сфере стандартизации;
- достижение консенсуса при разработке национальных стандартов;
- установление в документах по стандартизации требований, обеспечивающих возможность контроля за их выполнением.

Если применить перечисленные выше принципы к действующим в настоящее время дорожным стандартам, то многие из них не соответствуют им. Прежде всего это касается избытка в тексте стандартов требований, которые невозможно проконтролировать, а также наличия противоречий между национальными и межгосударственными стандартами. Кроме этого, наша система стандартизации в целом и система стандартизации в дорожном хозяйстве в частности не отвечают принципу комплексности и разрабатываются без утвержденной системы нормативных документов. Не реализуется у нас и принцип консенсуса.

Новый закон, как и Федеральный закон «О техническом регулировании», следует общепризнанным принципам добровольного применения стандартов. Добровольность – это не только главный принцип

стандартизации, но и основной элемент, определяющий правовой статус стандартов в Российской Федерации как документов, которые не имеют обязательного характера и применяются исключительно на добровольной основе.

Отсутствие в законодательстве о стандартизации понятия «добровольное применение стандартов» следует считать существенным недостатком. Это послужило причиной того, что принцип добровольности в стандартизации у нас в стране каждый может понимать по-своему. Многие считают, что это своего рода полная анархия и бессистемность применения документов по стандартизации или неприменение их вообще.

Однако добровольное применение стандартов – это система, которая предусматривает возможность добровольного выбора (изготовителем, продавцом, исполнителем) одного стандарта из числа нескольких стандартов в данной сфере стандартизации. Причем добровольное применение стандартов не исключает обязательного исполнения требований, содержащихся в выбранном стандарте.

Продекларированное, хотя и добровольное, соответствие продукции требованиям национальных стандартов означает соответствие продукции обязательным требованиям технических регламентов, и эта продукция допускается к свободному обращению на рынке.

Законом (часть 2 статьи 26) установлено, что «документы национальной системы стандартизации применяются на добровольной основе одинаковым образом и в равной мере независимо от страны и (или) места происхождения продукции (товаров,

работ, услуг), если иное не установлено законодательством Российской Федерации».

Для международных стандартов, региональных стандартов, межгосударственных стандартов, региональных сводов правил, стандартов иностранных государств, сводов правил иностранных государств, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований утвержденного технического регламента, условия применения устанавливаются в соответствии с Федеральным законом «О техническом регулировании».

Такие условия установлены частью 1 статьи 16.1 этого закона, которой определено, что федеральным органом исполнительной власти в сфере стандартизации утверждается перечень документов по стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований принятого технического регламента. При этом неприменение таких стандартов и (или) сводов правил не может оцениваться как несоблюдение требований технических регламентов.

В этом случае допускается применение предварительных национальных стандартов Российской Федерации, стандартов организаций и (или) иных документов для оценки соответствия требованиям технических регламентов.

Межгосударственная стандартизация в дорожном хозяйстве регламентируется договором о Евразийском экономическом союзе, которым установлено, что в целях выполнения требований технического регламента союза Евразийская экономическая комиссия Таможенного союза утверждает перечень международных и региональных (межгосударственных) стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технического регламента союза. Далее указано, что неприменение стандартов, включенных в указанный перечень, не может





рассматриваться как несоблюдение требований технического регламента союза.

Такая норма выглядит достаточно странно. Встает законный вопрос: зачем нужен утвержденный перечень международных и межгосударственных стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технического регламента, если неприменение стандартов, включенных в указанный перечень, не может рассматриваться как несоблюдение требований технического регламента союза?

Но далее в тексте следует пояснение, что в случае неприменения стандартов, включенных в указанный перечень, оценка соответствия осуществляется на основе анализа рисков.

Однако как и в какой форме должна производиться оценка рисков и каких рисков, не указано. Если обратиться к Соглашению ВТО по техническим барьерам в торговле, такими рисками могут быть риски, которые возникали бы, когда не достигаются требования *inter alia*. При оценке подобных рисков учитываются такие факторы, как *inter alia*, имеющаяся научная и техническая информация, соответствующая технология или предполагаемое конечное использование товаров.

Здесь налицо юридико-лингвистическая неопределенность и отсутствие или неполнота административных процедур, которые требуют дополнительных разъяснений.

Новый закон и Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам стандартизации» обошли этот вопрос.

Вместе с тем, принимая во внимание уточнение сферы отношений, регулируемых законом «О техническом регулировании», который теперь не регулирует отношения, возникающие при разработке требований на добровольной основе, возможно, указанные выше коллизии и противоречия можно считать урегулированными. Хотя это предположение должно быть подтверждено разработчиками закона.

На практике принцип добровольности в стандартизации не работает, прежде всего из-за отсутствия четких законодательных норм, реализующих этот принцип, а также непризнания этого принципа Минстроем России, который легко реализует свою позицию через подведомственную ему Главгосэкспертизу.

С вступлением в силу нового закона до 1 сентября 2025 года допускается применение стандартов, не предусмотренных статьей 14 закона и включенных в утверждаемый пе-

речень, при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг организациями с участием государства, а также использование ссылок на такие стандарты в нормативных правовых актах, конструкторской, проектной и иной технической документации. Эта норма прежде всего касается широко используемых у нас в стране отраслевых нормативных документов (ОДМ, ОДН, ВСН и тому подобное).

Существенным недостатком закона следует считать неопределенность и противоречивость требований к лицам, которые могут являться разработчиками национального стандарта.

Согласно части 2 статьи 16 закона «О техническом регулировании», которая утратила силу, разработчиком стандарта могло быть любое лицо. Новый закон в части 1 статьи 17 установил, что национальные стандарты разрабатываются участниками работ по стандартизации, к числу которых согласно главе 3 закона не отнесены федеральные органы исполнительной власти, государственные корпорации, технические комитеты по стандартизации, проектные технические комитеты по стандартизации, комиссии по апелляциям.



В понятие «национальная система стандартизации» (пункт 4 статьи 2) к числу участников работ по стандартизации также отнесены юридические лица, в том числе общественные объединения, зарегистрированные на территории Российской Федерации, физические лица — граждане Российской Федерации. С введением в действие этого закона иностранцы не могут разрабатывать наши стандарты.

тизации. Например, частью 2 статьи 11 определено, что в состав технического комитета по стандартизации могут входить представители федеральных органов исполнительной власти, государственных корпораций, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, научных организаций, в том числе осуществляющих деятельность в сфере

ре стандартизации на временной основе. При этом время действия этого комитета не установлено. Его состав и функции не отличаются от состава и функций членов обычного технического комитета. А отличается проектный технический комитет от обычного лишь процедурой создания и принятия решений об утверждении стандарта без учета требований принципа консенсуса, что не совсем корректно с позиций базовых принципов стандартизации.

Впервые законом предусмотрено создание комиссии по апелляциям. Если раньше спорные вопросы решались на уровне управлений Росстандарта или на уровне руководства Росстандарта, то теперь создается специальный орган, в котором все жалобы, обращения заявителей, обращения граждан будут рассматриваться в такой комиссии. Полномочия этой комиссии установлены законом, но порядок, сроки рассмотрения жалоб и другие вопросы будут прописаны приказом Минпромторга.

Закон вступил в силу 29 сентября 2015 года, а введен в действие только с 1 июля 2016 года. За это время нужно было провести целый ряд подготовительных мероприятий, разработать и утвердить необходимые нормативные правовые акты, с утверждением и принятием подзаконных актов. Такие акты в форме приказов и распоряжений Минпромторга и Росстандарта в настоящее время приняты, но дорожная отрасль к реализации нового закона пока не готова. Это может в ближайшее время создать массу проблем, в том числе с разработкой и экспертизой проектной документации.

Поэтому публикация настоящей статьи преследует два цели:

- анализ основных положений нового закона с целью обеспечения его понимания;
- привлечение внимания органов власти и общественных организаций к проблемам, требующим решения для реализации этого закона. ◀

**С вступлением в силу нового закона до 1 сентября 2025 года допускается применение стандартов, не предусмотренных статьей 14 закона и включенных в утверждаемый перечень, при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг организациями с участием государства, а также использование ссылок на такие стандарты в нормативных правовых актах, конструкторской, проектной и иной технической документации.**

В пункте 5 статьи 2 национальный стандарт — это документ по стандартизации, который разработан Техническим комитетом по стандартизации или Проектным техническим комитетом по стандартизации.

Налицо явные правовые коллизии, которые требуют устранения.

Очень важной новацией закона можно считать законодательное закрепление полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере стандартизации. Теперь все они имеют равные права и должны участвовать в подготовке предложений о формировании государственной политики в области стандартизации, определять потребности и направления развития стандартизации в установленной сфере деятельности, разрабатывать и утверждать совместно с федеральным органом исполнительной власти в сфере стандартизации перспективные программы стандартизации, организовывать работы по стандартизации в соответствии с установленными полномочиями и осуществлять разработку, утверждение, изменение и отмену сводов правил в установленной сфере деятельности.

В новом законе также урегулированы правила создания и деятельности технических комитетов по стандар-

тизации, изготовителей, исполнителей, общественных объединений потребителей.

Действующая ранее норма предусматривала на паритетных началах включение в состав этих комитетов также представителей саморегулируемых организаций, общественных объединений предпринимателей.

Новый закон исключил, но окончательно не запретил участие представителей саморегулируемых организаций и общественных объединений предпринимателей в составе технических комитетов, причем такое решение вряд ли можно считать обоснованным.

Однако СРО в строительстве могут выступать в роли изготовителей и потребителей. Согласно Федеральному закону «О саморегулируемых организациях» саморегулируемыми организациями признаются объединяющие субъекты предпринимательской деятельности, в том числе в сфере производства товаров (работ, услуг). При этом члены СРО вправе делегировать свои полномочия непосредственно СРО.

Еще одной новацией закона является проектный технический комитет, который может создаваться по решению федерального органа исполнительной власти в сфе-